

**UCHWAŁA NR LXVI-627/2024  
RADY MIEJSKIEJ W OLSZTYNKU**

z dnia 22 lutego 2024 r.

**w sprawie rozpatrzenia petycji**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.<sup>1)</sup>), w związku z art. 9 ust. 2 i art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz.U. z 2018 r. poz. 870) - **Rada Miejska uchwala**, co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu petycji państwa D. odmawia się jej uwzględnienia.

§ 2. Sposób rozpatrzenia petycji zawiera uzasadnienie do uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej, zobowiązując go do poinformowania składających petycję o sposobie jej rozpatrzenia.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miejskiej

**Andrzej Wojda**

---

<sup>1)</sup>Zmiany opublikowano w Dz. U. z 2023 r. poz. 572, 1463 i 1688

## UZASADNIENIE

W dniu 20 listopada 2023 roku do Urzędu Miejskiego w Olsztynku wpłynęły – dwie jednobrzmiące petycje przeciwko lokalizacji elektrowni fotowoltaicznych o mocy większej niż 500 kW na terenie gminy Olsztynek, złożone w imieniu mieszkańców gmin: Olsztynek, Stawiguda, Olsztyn i Grunwald, a podpisane przez I. i M. D., zam. w X, skierowane do Rady Miejskiej w Olsztynku oraz do Burmistrza Olsztyńska.

W petycji zawnioskowano i zażądano od Rady Miejskiej w Olsztynku, cyt.:

- 1) zlecenia opracowania niezależnego od inwestorów fotowoltaiki raportu kumulatywnego oddziaływania na środowisko wszystkich planowanych przedsięwzięć polegających na budowie elektrowni fowoltaicznych na terenie gminy Olsztynek, uwzględniającego również lokalizacje planowanych elektrowni fotowoltaicznych w sąsiedniej gminie Grunwald, zawierającego inwentaryzację przyrodniczą w całym okresie wegetacji, a następnie podanie tego raportu do publicznej wiadomości i uwzględnienie jego wyników w prowadzonych postępowaniach administracyjnych;
- 2) aby zostało wszczęte postępowanie opracowania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Olsztynek, z uwzględnieniem możliwych lokalizacji farm i elektrowni fotowoltaicznych o mocy większej niż 500 kW, a do czasu uchwalenia tego planu – zostały zawieszona wszystkie postępowania o wydanie warunków zabudowy dla przedmiotowych przedsięwzięć.

W dniu 23 stycznia 2024 roku, działając na podstawie Statutu Gminy Olsztynek, stanowiącego załącznik do uchwały Nr XXXVIII-410/2014 Rady Miejskiej w Olsztynku z dnia 6 listopada 2014 r. w sprawie Statutu Gminy Olsztynek (Dz. Urz. Woj. War.- Mazur. z 2023 r. poz. 3069), Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Olsztynku odbyła posiedzenie celem przygotowania opinii w sprawie złożonej petycji Radzie Miejskiej w Olsztynku. Zapoznała się również ze stanowiskiem Burmistrza Olsztyńska w przedmiotowej sprawie.

Stosownie do treści art. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r., poz. 870) - petycja może być złożona przez osobę fizyczną, osobę prawną, jednostkę organizacyjną niebędącą osobą prawną lub grupę tych podmiotów, zwaną dalej "podmiotem wnoszącym petycję", do organu władzy publicznej, a także do organizacji lub instytucji społecznej, w związku z wykonywanymi przez nią zadaniami zleconymi z zakresu administracji publicznej (ust. 1). Petycja może być złożona w interesie: publicznym; podmiotu wnoszącego petycję; podmiotu trzeciego, za jego zgodą (ust. 2)

Przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności, zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji (ust. 3). Zgodnie z treścią art. 9 ust 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o

petycjach, petycja złożona do organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego jest rozpatrywana przez ten organ.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji dokonała następujących ustaleń:

- 1) analizując zapisy petycji z dnia 18 listopada 2023 roku, gdzie jako podmiot wnoszący petycję widnieją państwo I. i M. D. oraz wnioski złożone do Rady Miejskiej w Olsztynku przez państwo D. we wrześniu i październiku 2023 roku - stwierdziła, że dotyczą one tych samych zagadnień.

Rada Miejska w Olsztynku w dniu 26 października 2023 roku, w uchwale Nr LXII-582/2023 wypowiedziała się już bardzo szczegółowo w sprawach poruszanych w petycji, zaś przedmiotowa uchwała wraz z obszernym uzasadnieniem jest dostępna do publicznego wglądu w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miejskiego w Olsztynku, pod adresem internetowym: <https://prawomiejscowe.pl/UrządMiejskiwOlsztynku/tabBrowser/keywords/74312/74312/Skargi-i-wnioski>;

- 2) zaproponowana skala i zakres „raportu kumulatywnego oddziaływania na środowisko wszystkich planowanych przedsięwzięć polegających na budowie elektrowni fowoltaicznych na terenie gminy Olsztynek” są nierealne, a przygotowanie takiego dokumentu jest niezasadne, ponieważ nie będzie on obiektywnym dowodem w nowych postępowaniach. Trudno również doszukać się logiki w tezie, że raporty przygotowywane na zlecenie inwestora przez specjalistyczne firmy zajmujące się dokumentacją środowiskową nie są obiektywne, natomiast raport przygotowany na zlecenie Burmistrza Olsztynka - również przez taką firmę - będzie wiarygodny i rzetelny. Przypomnieć również należy, że Rada Miejska, jako organ stanowiący Gminy nie posiada kompetencji do zawieszania toczących się przed Burmistrzem postępowań administracyjnych, prowadzonych w trybie ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 z późn. zm.);

- 3) odnośnie postulatu dotyczącego sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy, z uwzględnieniem możliwych lokalizacji farm i elektrowni fotowoltaicznych o mocy większej niż 500 kW – wskazać należy na znaczące koszty takiego rozwiązania. Na chwilę obecną trudno je precyzyjnie oszacować w odniesieniu do całej gminy. Biorąc jednak pod uwagę, że takim planem objęte byłyby grunty z pominięciem lasów oraz pomijając wzrost kosztów prac projektowych na przestrzeni lat, można założyć, że koszt takiego planu wyniósłby blisko miliona złotych.

Spełnienie tego postulatu można uznać za niecelowe również z uwagi na nowy obowiązek nałożony na gminy - opracowania do dnia 1 stycznia 2026 roku planów ogólnych, które mają objąć obszary gmin, co da większą kontrolę gminom nad lokalizowaniem dużych farm fotowoltaicznych. Obowiązek sporządzenia planu ogólnego, z określonym terminem jego przyjęcia, powoduje, że wnioskowane przez państwa D. sporządzenie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego

wydaje się obecnie działaniem nieproporcjonalnym w stosunku do celu, jakiemu miałyby służyć, a który może zostać zrealizowany właśnie przez sporządzenie planu ogólnego.

Wskazać tu należy, iż z art. 7 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) wynika, że zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty należy do zadań własnych gminy. W szczególności, zadania własne gminy obejmują, między innymi sprawy ładu przestrzennego, gospodarki nieruchomościami, ochrony środowiska i przyrody oraz gospodarki wodnej. Nie mają one jednak charakteru bezwzględnego, lecz warunkowy. Przytoczone wyżej przepisy stanowią bowiem źródło kompetencji gminy, a nie jej obowiązków. Gmina wykonuje określone prawem obowiązki w ramach posiadanych środków i możliwości, głównie finansowych oraz ustalonych priorytetów.

Wobec powyższego – Rada Miejska w Olsztynku, przyjmując rekomendację Komisji Skarg, Wniosków i Petycji postanowiła nie uwzględniać żądań sprecyzowanych w petycji, z przyczyn wskazanych w niniejszym uzasadnieniu oraz w uzasadnieniu do uchwały Nr LXII-582/2023 Rady Miejskiej w Olsztynku z dnia 26 października 2023 r. w sprawie rozpatrzenia wniosków dotyczących podjęcia działań przez organy Gminy Olsztynek – opublikowanej w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miejskiego w Olsztynku.

### **Pouczenie**

Zgodnie z art. 12 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) podmiot właściwy do rozpatrzenia petycji może pozostawić bez rozpatrzenia petycję złożoną w sprawie, która była przedmiotem petycji już rozpatrzonej przez ten podmiot, jeżeli w petycji nie powołano się na nowe fakty lub dowody nieznanne podmiotowi właściwemu do rozpatrzenia petycji.

W takim przypadku podmiot właściwy do rozpatrzenia petycji niezwłocznie informuje podmiot wnoszący petycję o pozostawieniu petycji bez rozpatrzenia i o poprzednim sposobie załatwienia sprawy.

Przewodniczący Rady Miejskiej

**Andrzej Wojda**

*Wylączenia jawności w zakresie danych osobowych dokonano na podstawie art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902). Wylączenia dokonała Grażyna Wasilewska Sekretarz Miasta.*