

Nasz znak: ZBI.6220.21.2021

DECYZJA

Na podstawie art. 71 ust. 2 pkt 2, art. 75 ust. 1 pkt 4, art.80 ust. 2 oraz art. 84 ustawy z dnia 3 października 2008 roku o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz. U. z 2021 r., poz. 247 z późn. zm.) w związku z art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2021 r., poz. 735 z późn. zm.) po rozpatrzeniu wniosku Energia Bukowsko Sp. z o. o. ul. Górna 5, 10-040 Olsztyn, z dnia 28 października 2021 roku o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia polegającego na **„budowie instalacji fotowoltaicznej o mocy do 10 MW wraz z infrastrukturą towarzyszącą na działkach ewidencyjnych nr 66/2, 65/6, 67, 68, 69/1, 69/2 obręb Waplewo”**,

odmawiam Wnioskodawcy określenia środowiskowych uwarunkowań dla przedsięwzięcia polegającego na „budowie instalacji fotowoltaicznej o mocy do 10 MW wraz z infrastrukturą towarzyszącą na działkach ewidencyjnych nr 66/2, 65/6, 67, 68, 69/1, 69/2 obręb Waplewo”.

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 104 kpa organ administracji publicznej – Burmistrz Olsztyńka, załatwia sprawę, przez wydanie decyzji, która rozstrzyga sprawę co do jej istoty w całości lub w części. W tym przypadku, na wniosek inwestora, zostało wszczęte postępowanie administracyjne w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, które zostaje zakończone wydaniem niniejszej decyzji.

Przedmiotowa inwestycja należy do kategorii przedsięwzięć, o których mowa w art. 71 ust. 2 pkt 2 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko,

tj. przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko, wymienionych w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (t. j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1839) tj.: „zabudowa przemysłowa, w tym zabudowa systemami fotowoltaicznymi, lub magazynowa, wraz z towarzyszącą jej infrastrukturą, o powierzchni zabudowy nie mniejszej niż 1 ha na obszarach innych niż wymienione w lit. a" (objętych formami ochrony przyrody).

Zgodnie z art. 75 ust. 1 pkt 4 ustawy ooś w przedmiotowej sprawie Burmistrz Olsztynka jest organem właściwym do wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach. W decyzji tej, zgodnie z art. 84 ustawy ooś, w przypadku gdy nie została przeprowadzona ocena oddziaływania na środowisko, należy stwierdzić brak potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko.

Planowane przedsięwzięcie polega na budowie instalacji fotowoltaicznej o mocy do 10 MW wraz z infrastrukturą towarzyszącą. Budowa instalacji przewidziana jest na działkach nr 66/2, 65/6, 67, 68, 69/1, 69/2, obręb Waplewo, gmina Olsztynek, powiat olsztyński, województwo warmińsko-mazurskie.

Teren planowanej inwestycji zlokalizowany jest przy drodze krajowej S7. Przez działkę przebiega linia średniego napięcia. W sąsiedztwie znajdują się tereny leśne, użytkowane rolniczo oraz rozproszona zabudowa mieszkaniowa. Najbliżej zlokalizowana zabudowa mieszkaniowa (dz. ew. 85/3, obręb Waplewo) znajduje się w odległości około 28,5 metrów od granicy planowanej inwestycji.

Na terenie planowanej inwestycji przeważają grunty orne, których powierzchnia stanowi ponad 96% całego obszaru inwestycji. Teren jest aktualnie użytkowany rolniczo. Inwestycję zaplanowano na gruntach ornym klas IVa, IVb, V, VI oraz pastwiskach trwałych klas IV i V.

Obszar, na którym planowane jest przedmiotowe przedsięwzięcie został objęty ustaleniami Miejscowego Planu Zagospodarowania Przestrzennego terenu wydobywania złoża kruszywa naturalnego w obrębie Waplewo w gminie Olsztynek - Uchwała Rady Miejskiej w Olsztynku Nr XXXII-366/2014 z dnia 2014-03-27. Zgodnie z ustaleniami MPZP przeznaczenie danego terenu to głównie teren wydobywania złoża.

Zaplanowano, że w skład **farmy (instalacji)** wchodzić będą następujące elementy:

1. **Moduły fotowoltaiczne:** Na całym obszarze inwestycji planowane jest usytuowanie do ok. 25 500 paneli fotowoltaicznych o mocy 400-1000 W (lub wyższej mocy). Panele fotowoltaiczne zamontowane będą na stalowych konstrukcjach montażowych.

2. **Falowniki:** Każda z sekcji połączona zostanie z falownikami napięcia (inwerterami) za pomocą kabli solarnych . Na całym obszarze inwestycji planowane jest usytuowanie do około 400 falowników napięcia – liczba uzależniona jest od wyboru rozwiązania technologicznego i możliwa do określenia na dalszym etapie. Falowniki napięcia połączone zostaną ze stacją transformatorową/rozdzielnicami SN/nn wyposażonymi w niezbędne układy pomiarowo-zabezpieczające. Opcjonalnym rozwiązaniem są również inwertery centralne lub mikroinwertery podpinane bezpośrednio pod panele fotowoltaiczne, a ich liczba uzależniona jest od ilości paneli fotowoltaicznych.
3. Konstrukcja wsporcza paneli: Panele fotowoltaiczne będą zamontowane na konstrukcji stalowej. Konstrukcja mocowana jest na pojedynczych podporach, które wbijane są kafarem w ziemię na głębokość ok. 1,5 m w zależności od rodzaju gruntu lub mocowane systemem gruntowych kołków rozporowych.
4. Rozdzielnice (złącza kablowe): Na obszarze inwestycji planowane jest usytuowanie złączy kablowych. Ich precyzyjna liczba zostanie określona na etapie projektu budowlanego.
5. Stacja transformatorowo-rozdzielcza: Planowane jest do około 10 stacji transformatorowo-rozdzielczych.
6. Opcjonalna stacja transformatorowo-rozdzielcza WN/SN: Główna stacja rozdzielcza WN/SN będzie składać się z kontenerowej stacji rozdzielczej, oraz do dwóch wolnostojących transformatorów – 1 sztuka wraz z pozostałym wyposażeniem niezbędnym do funkcjonowania stacji.
7. Opcjonalne magazyny energii: Opcjonalne kontenerowe magazyny energii posadowione na gruncie lub konstrukcji palowej – do 10 magazynów.
8. Ogrodzenie terenu: Planowanym zabezpieczeniem będzie system alarmowo-monitoringowy. W przypadku pojawiających się nieupoważnionych wejść inwestor rozważy ogrodzenie.
9. Okablowanie AC: Za pomocą okablowania AC falowniki napięcia połączone zostaną ze złączami kablowymi, a następnie ze stacją transformatorowo-rozdzielczą SN/nn wyposażoną w niezbędne układy pomiarowo-zabezpieczające.
10. Okablowanie DC: Poszczególne panele połączone będą ze sobą kablami solarnymi podwójnie izolowanymi tworzącymi sekcje. Każda z sekcji połączona zostanie

z falownikami napięcia (inwerterami) za pomocą kabli solarnych ułożonych w ziemi lub na konstrukcji wsporczej.

Inwestor Energia Bukowsko Sp. z o. o. ul. Górna 5, 10-040 Olsztyn w dniu 28 października 2021 r. złożył wniosek w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację przedsięwzięcia polegającego na „budowie instalacji fotowoltaicznej o mocy do 10 MW wraz z infrastrukturą towarzyszącą na działkach ewidencyjnych nr 66/2, 65/6, 67, 68, 69/1, 69/2 obręb Waplewo”.

Również 28 października 2021 r. do Urzędu Miejskiego w Olsztynku wpłynęło pismo z informacją, że inwestor jest świadomy aktualnego przeznaczenia terenu, jednak ze względu na odmowę wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację przedsięwzięcia polegającego na odkrywkowej eksploatacji kruszywa naturalnego oraz odmowy uzgodnienia projektu decyzji udzielającej koncesji na wydobywanie kopaliny metodą odkrywkową ze złoża piasków i piasków ze żwirem „WAPLEWO I” inwestycja nie jest możliwa, a więc w ocenie inwestora nie jest możliwe użytkowanie terenu zgodnie z zapisami Uchwały Rady Miejskiej w Olsztynku Nr XXXII-366/2014, z dnia 27 marca 2014 r. Jednocześnie inwestor zaznaczył, że wg niego jest to krótkotrwała zmiana przeznaczenia terenu, gdyż średnia żywotność modułów fotowoltaicznych wynosi 25 lat i po tym czasie teren będzie mógł być użytkowany zgodnie z przeznaczeniem.

8 listopada 2021 r. Burmistrz Olsztynka zawiadomił strony postępowania o wszczęciu postępowania w przedmiotowej sprawie. Liczba stron przedmiotowego postępowania przekracza 10, wobec czego, zgodnie z art. 74 ust. 3 u.o.o.ś., stosuje się przepis art. 49 K.p.a., tj. zawiadamianie stron o decyzjach i innych czynnościach organu administracji publicznej przez obwieszczenie podawane do publicznej wiadomości.

W dniu 3 grudnia 2021 r. z urzędu Burmistrz Olsztynka wydał wypis i wyrys z miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego terenu wydobywania złoża kruszywa naturalnego w obrębie Waplewo w gminie Olsztynek.

Zgodnie z miejscowym planem z zagospodarowania przestrzennego terenu wydobywania złoża kruszywa naturalnego w obrębie Waplewo w gminie Olsztynek, uchwalonym Uchwałą Rady Miejskiej w Olsztynku nr XXXII-366/2014, z dnia 27 marca 2014 r., działki oznaczone numerami 67, 68, 69/1, 69/2, 66/2, 65/6 w obrębie Waplewo położone są na terenach oznaczonych następującymi symbolami:

Numer działki	Symbol	Przeznaczenie
67	1PE	teren wydobywania złoża
	2FO	teren filaru ochronnego
	1BS	teren projektowanej zabudowy baz i składów
68	1PE	teren wydobywania złoża
	2FO	teren filaru ochronnego
	1BS	teren projektowanej zabudowy baz i składów
69/1	4FO	teren filaru ochronnego
	3FO	teren filaru ochronnego
	1KD-D	teren drogi gminnej publicznej
	1PE	teren wydobywania złoża
69/2	1PE	teren wydobywania złoża
	1KD-D	teren drogi gminnej publicznej
	3FO	teren filaru ochronnego
	1FO	teren filaru ochronnego
	1KD-W	teren drogi wewnętrznej
	2LS	teren zadrzewień
66/2	1PE	teren wydobywania złoża
	2FO	teren filaru ochronnego
	2BS	teren projektowanej zabudowy baz i składów
65/6	1PE	teren wydobywania złoża
	2FO	teren filaru ochronnego
	2BS	teren projektowanej zabudowy baz i składów
	4FO	teren filaru ochronnego

Na podstawie złożonej przez Inwestora dokumentacji w tym wniosku i karty informacyjnej przedsięwzięcia należy stwierdzić, że planowana inwestycja jest niezgodna z przeznaczeniem terenu określonym w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego. Zgodnie z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego teren planowanej inwestycji, to tereny związane z wydobywaniem złóż i związaną z tym infrastrukturą.

W orzecznictwie sądów administracyjnych wielokrotnie wypowiedzany był pogląd, że wprowadzane planem zagospodarowania przestrzennego ograniczenia w prawie zabudowy i zagospodarowania terenu winny być wyrażone konkretnymi nakazami, zakazami, czy ograniczeniami w sposób precyzyjny tj. zawężający pole interpretacji tak, aby organy stosujące prawo owych zakazów czy ograniczeń, nie rozumiały zbyt szeroko a na pewno nie wyprowadzały ich na podstawie domniemań (vide: wyrok NSA z 26.04.2013 r., II OSK 2645/1, wyrok NSA z 6.02.2014 r., II OSK 2132/12). Tak właśnie skonstruowane są zapisy planu funkcjonującego w obrębie przedmiotowej inwestycji. Plan wprost określa, że tereny oznaczone symbolem 1PE są przeznaczone pod obszar wydobywania kruszywa naturalnego i eksploatację złoża kruszywa naturalnego. Pozostałe przeznaczenia terenu określone

miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego to tereny filaru ochronnego i teren projektowanej zabudowy baz i składów. Żadne ww. przeznaczenie nie dopuszcza budowy farmy fotowoltaicznej w tym miejscu.

W sytuacji, gdy plan miejscowy nie przewiduje przeznaczenia terenu pod określone przedsięwzięcie, organ ma obowiązek, wobec braku zgodności przedsięwzięcia z planem, wydać decyzję odmowną, bez dalszego badania rzeczywistego wpływu planowanej działalności na środowisko. Takie stanowisko potwierdza orzecznictwo sądowe w tym: wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie z dnia 16 listopada 2021 r. II SA/Lu 423/21, wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 8 lutego 2021 r. IV SA/Wa 1644/20, wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 23 sierpnia 2019 r. II OSK 2354/17.

Zgodnie z orzecznictwem sądowym, skoro z art. 80 ust. 2 ustawy z 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko wynika, że decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach może zostać wydana jedynie po stwierdzeniu zgodności lokalizacji przedsięwzięcia z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, to w przypadku stwierdzenia niezgodności lokalizacji planowanej inwestycji z ustaleniami planu, dalsze prowadzenie postępowania w przedmiocie wydania tej decyzji jest zbędne i niecelowe.

W sytuacji, gdy plan miejscowy nie przewiduje przeznaczenia terenu pod określone przedsięwzięcie, organ ma obowiązek, wobec braku zgodności przedsięwzięcia z planem, wydać decyzję odmowną, bez dalszego badania rzeczywistego wpływu planowanej działalności na środowisko (por. wyrok NSA z 26 kwietnia 2013 r., II OSK 2628/11).

W związku z powyższym, Burmistrz Olsztyńka biorąc pod uwagę zgromadzone dokumenty, w tym: wniosek inwestora wraz kartą informacyjną przedsięwzięcia, wypis i wyrys z miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego odmówił określenia środowiskowych uwarunkowań dla przedsięwzięcia polegającego na „budowie instalacji fotowoltaicznej o mocy do 10 MW wraz z infrastrukturą towarzyszącą na działkach ewidencyjnych nr 66/2, 65/6, 67, 68, 69/1, 69/2 obręb Waplewo”.

Stosownie do art. 10 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego, strony postępowania zostały zawiadomione o zakończeniu postępowania dowodowego w przedmiotowej sprawie oraz o możliwości wypowiedzenia się, co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłaszania swoich żądań, w terminie 7-miu dni, licząc

od daty doręczenia niniejszego pisma. W wyznaczonym terminie nie wpłynęły do Urzędu Miejskiego w Olsztynku żadne uwagi w przedmiotowej sprawie.

W związku z powyższym orzeczono jak w sentencji.

POUCZENIE

Zgodnie z art. 72 ust. 3 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach dołącza się do wniosku o wydanie decyzji wymienionych w art. 72 ust 1 pkt 1-18 ustawy ooś. Wniosek ten powinien być złożony nie później niż przed upływem czterech lat od dnia, w którym decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach stała się ostateczna.

Od niniejszej decyzji przysługuje stronom odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Olsztynie za pośrednictwem Burmistrza Olsztynka w terminie 14 dni od dnia jej otrzymania.

Liczba stron przedmiotowego postępowania przekracza 10, wobec czego, zgodnie z art. 74 ust. 3 u.o.o.ś., stosuje się przepis art. 49 K.p.a., tj. zawiadamianie stron o decyzjach i innych czynnościach organu administracji publicznej przez obwieszczenie podawane do publicznej wiadomości. W takim przypadku doręczenie uważa się za dokonane po upływie 14 dni od dnia publicznego ogłoszenia.

W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna, co oznacza, iż decyzja podlega natychmiastowemu wykonaniu i brak jest możliwości zaskarżenia decyzji do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego. Nie jest możliwe skuteczne cofnięcie oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania.

Jeżeli niniejsza decyzja została wydana z naruszeniem przepisów postępowania, a konieczny do wyjaśnienia zakres sprawy ma istotny wpływ na jej rozstrzygnięcie, na zgodny wniosek wszystkich stron zawarty w odwołaniu, organ odwoławczy przeprowadza postępowanie wyjaśniające w zakresie niezbędnym do rozstrzygnięcia sprawy. Organ

odwoławczy przeprowadza postępowanie wyjaśniające także wówczas, gdy jedna ze stron zawarła w odwołaniu wniosek o przeprowadzenie przez organ odwoławczy postępowania wyjaśniającego w zakresie niezbędnym do rozstrzygnięcia sprawy, a pozostałe strony wyraziły na to zgodę w terminie czternastu dni od dnia doręczenia im zawiadomienia o wniesieniu odwołania, zawierającego wniosek o przeprowadzenie przez organ odwoławczy postępowania wyjaśniającego w zakresie niezbędnym do rozstrzygnięcia sprawy.

BURMISTRZ

mgr inż. Mirosław Stegienko

Otrzymują:

1. Energia Bukowsko Sp. z o. o. ul. Górna 5, 10-040 Olsztyn
2. Pozostałe Strony postępowania poprzez obwieszczenie wywieszone na tablicach ogłoszeń Urzędu Miejskiego w Olsztynku – Ratusz 1 oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miejskiego w Olsztynku
3. a/a

Przygotowała

Barbara Klocek – inspektor (89 519 54 75)