

**PREZES
SĄDU OKRĘGOWEGO
W OLSZTYNIE**

ul. Dąbrowszczaków 44 A
10-001 Olsztyn

tel. 89/ 521-61-64
fax. 89/ 521-61-63
NIP: 739-12-26-136

www.olsztyn.so.gov.pl
e-mail: prezes@olsztyn.so.gov.pl

Dnia 16.05.2011
A-0150-3/11

RADA MIEJSKA W OLSZTYNIE

Wpłynęło dnia 15.05.2011

Znak sprawy

Pan/i

Przewodniczący/a Rady Gminy

Olsztyn

Stosownie do ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. Prawo o ustroju sądów powszechnych (Dz. U. Nr 98, poz. 1070 z 2001 r. ze zm.), uprzejmie informuję, iż Kolegium Sądu Okręgowego w Olsztynie na posiedzeniu w dniu 12 maja 2011 r. ustaliło liczbę ławników, którzy powinni być wybrani przez Radę na kadencję 2012 – 2015:

do Sądu Rejonowego w Olsztynie

2

w tym do orzekania w sprawach z zakresu
prawa pracy

2

Z powierzeniem

**PREZES
SĄDU OKRĘGOWEGO w OLSZTYNIE**

Wacław Bryzys

**PREZES
SĄDU OKRĘGOWEGO
W OLSZTYNIE**

ul. Dąbrowszczaków 44 A
10-001 Olsztyn

tel. 89/ 521-61-64
fax. 89/ 521-61-63
NIP: 739-12-26-136

www.olsztyn.so.gov.pl
e-mail: prezes@olsztyn.so.gov.pl

Dnia 26 maja 2011r.
A-0150-3/11

RADA MIEJSKA W OLSZTYNKU

Wpłynęło dnia 31.05.2011

Znak sprawy

Pan/i

Przewodniczący/a Rady Gminy

Olsztynek

W załączeniu uprzejmie przesyłam pismo Departamentu Organizacyjnego Ministerstwa Sprawiedliwości z dnia 22 marca 2011r., znak DO-I-5030-4/11 zawierające istotne informacje na temat procedury wyboru ławników na nową kadencję , do wiadomości.

Z poważaniem

PREZES
SĄDU OKRĘGOWEGO W OLSZTYNIE
Maciej Bryzys



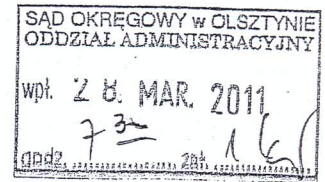
A-0150-3/M

RZECZPOSPOLITA POLSKA
MINISTERSTWO SPRAWIEDLIWOŚCI
Departament Organizacyjny
Al. Ujazdowskie 11
00-950 WARSZAWA Skr. Pocz. 33
Centrala tel. (022) 521-28-88

Warszawa, dnia 22 marca 2011 r.

DO-I-5030-4/11

3
Adam



Pani / Pan
Prezes Sądu Okręgowego

28.03.2011
WICEPREZES
SĄDU OKRĘGOWEGO W OLSZTYNIE
Piotr Madry

- wszyscy -

Mając na uwadze sprawne przeprowadzenie naboru kandydatów na ławników na kadencję 2012-2015, uprzejmie przedstawiam Państwu Prezesom, co następuje:

Ministerstwo Sprawiedliwości przygotowało projekt ustawy o zmianie ustawy – Prawo o ustroju sądów powszechnych, którego celem jest wprowadzenie zmian w Rozdziale 7 ustawy – Prawo o ustroju sądów powszechnych, dalej „usp” (nr druku sejmowego 3833). Projekt ten, po pierwszym czytaniu na posiedzeniu plenarnym, podczas posiedzenia sejmowej Komisji Sprawiedliwości i Praw Człowieka w dniu 15 marca 2011 roku został przekazany do podkomisji nadzwyczajnej i połączony z innymi projektami nowelizacji ustawy – Prawo o ustroju sądów powszechnych, w tym z projektem nr druku 3655. Z uwagi na zakres przedmiotowy nowelizacji oraz tryb prac parlamentarnych, w opinii Departamentu, wejście w życie nowelizacji obejmującej uregulowania w zakresie ławników przed dniem 30 czerwca br., stanowiącym ostatni dzień zgłoszenia kandydatów na ławników, jest mało prawdopodobne.

W związku z powyższym, procedura wyborów ławników w roku 2011 będzie przeprowadzana na dotychczasowych zasadach.

Mając na celu zapobieżenie powstaniu możliwych wątpliwości w toku procedury wyborów ławników, Departament w oparciu o obowiązujące przepisy ustawy – Prawo o ustroju sądów powszechnych oraz rozporządzenia wydanego na podstawie art. 162 § 5 usp, jak również po analizie problemów przedstawianych w treści korespondencji dotyczącej ławników, która wpłynęła do Ministerstwa Sprawiedliwości, przedstawia co następuje.

1. Kalendarz wyborczy

- do dnia 31 maja 2011 r. – prezes sądu okręgowego informuje właściwe rady gmin o liczbie ławników do wyboru /art. 161 § 2 usp/
- do dnia 30 czerwca 2011 r. – uprawnione podmioty mogą zgłaszać radom gmin kandydatów na ławników (art. 162 § 1 usp);

- najpóźniej w październiku 2011 r. – rady gmin dokonują wyboru ławników (art. 163 § 1 usp);
- do dnia 31 października 2011 r. – rady gmin przesyłają do prezesów właściwych sądów listy wybranych ławników wraz z ich danymi – kartami zgłoszenia (art. 164 § 1 usp);
- do dnia 31 grudnia 2011 r. – prezes właściwego sądu zapewnia przeprowadzenie takich czynności, jak odebranie od ławników ślubowania, wpisanie ich na listę i wydanie im legitymacji (art. 164 § 2 i § 3).

Zalecane jest również, aby ławnicy powołani po raz pierwszy do pełnienia funkcji zostali wstępnie przeszkoleni przed rozpoczęciem nowej kadencji.

2. Tryb zgłaszania kandydatów na ławników

Tryb zgłaszania reguluje rozporządzenie Ministra Sprawiedliwości z dnia 15 marca 2006 r. w sprawie szczegółowego trybu zgłaszania radom gmin kandydatów na ławników oraz wzoru karty zgłoszenia (Dz. U. Nr 50, poz. 370), dalej „rozporządzenie”, w którym od czasu poprzednich wyborów nie wprowadzono żadnych zmian.

1) Karta zgłoszenia kandydata na ławnika sądowego, stanowiąca załącznik do rozporządzenia umożliwia uzyskanie jednolitych i wszechstronnych informacji o kandydacie przez wszystkie organy weryfikujące zgłoszenia. Zawarte w karcie zgłoszenia szczegółowe informacje o kandydacie pozwolą radom gmin na wybór ławników o kwalifikacjach i cechach wymaganych do pełnienia tej funkcji. Dane stanowiąc będą także pomoc dla sądów przy prowadzeniu ewidencji wybranych ławników, co wyeliminuje powtórne zasięganie niezbędnych informacji.

Karta zgłoszenia przedstawianego w procedurze wyboru składa się z dwóch części:

Część „A” wypełniana przez kandydata obejmuje dane personalne i teleadresowe. W części tej kandydat wskazuje także inne istotne informacje pomocne w ocenie i doborze przez radę gminy odpowiednich osób, które stanowią opis aktywności kandydata i jego działalności społecznej, motywy kandydowania i ewentualne dane, co do pełnienia mandatu ławnika w poprzedniej kadencji lub kadencjach. W karcie powinno być wskazane, do którego sądu – okręgowego czy rejonowego – proponowany jest kandydat. Część „B” wypełnia przedstawiciel uprawniony do reprezentacji podmiotu uprawnionego do zgłoszenia przez art. 162 § 1 usp, czyli przez stowarzyszenia, organizacje związkowe, organizacje pracodawców oraz inne organizacje zarejestrowane na podstawie przepisów prawa, z wyłączeniem partii politycznych, jak również co najmniej dwudziestu pięciu obywateli mających czynne prawo wyborcze, zamieszkujących stale na danym terenie.

Jeżeli zgłoszenie kandydata następuje zgodnie z art. 162 § 1 usp, przez grupę co najmniej dwudziestu pięciu obywateli – zobowiązuje się wnoszącego zgłoszenie do załączenia listy osób zgłaszających kandydata wraz z ich podpisami. Lista jest załącznikiem do karty zgłoszenia. Przepis § 2

ust. 3 rozporządzenia stanowi, że uprawnionym do kontaktów w imieniu ławnika z przedstawicielami rady gminy jest pierwsza osoba z ww. listy. Jednocześnie przepisy nie stanowią, iż kandydat na ławnika nie może być jedną z dwudziestu pięciu osób zgłaszających jego kandydaturę.

Kartę zgłoszenia wypełnia również prezes sądu zgłaszający kandydata.

W związku z brzmieniem przepisu art. 162 § 2 usp, w przypadku zgłoszenia kandydata przez związek zawodowy lub organizację pracodawców, w odpowiedniej rubryce należy wskazać, czy kandydat jest proponowany do orzekania w sprawach z zakresu prawa pracy.

W karcie zgłoszenia znajduje się pouczenie powtarzające treściowo normy rozporządzenia, stanowiące o skutkach niespełnienia wymogów formalnych zgłoszenia. Na tej podstawie, zgodnie z § 6 rozporządzenia, zgłoszenia kandydatów zawierające informacje niezgodne z wymogami określonymi w ustawie i rozporządzeniu, lub te, które wpłynęły do rady gminy po upływie ustawowego terminu (czyli w przypadku tegorocznych wyborów – po dniu 30 czerwca 2011 r.), pozostawia się bez rozpatrzenia. Termin zgłoszenia kandydatów, jak termin prawa materialnego, nie może być wydłużony. Karta zgłoszenia zawiera oświadczenie kandydata i osób go zgłaszających o wyrażeniu zgody na przetwarzanie we wskazanym zakresie danych osobowych.

2) załączniki do zgłoszenia

Jedynymi rodzajami dokumentów załączanymi do karty zgłoszenia kandydata na ławnika są zgodnie z art. 162 § 3 usp i § 5 ust. 1 rozporządzenia:

- informacja z Krajowego Rejestru Karnego,
- oświadczenie kandydata, że nie toczy się przeciwko niemu postępowanie karne,
- zaświadczenie lekarskie o stanie zdrowia, stwierdzające brak przeciwwskazań do wykonywania funkcji ławnika,
- 3 aktualne fotografie kandydata, zgodne z wymaganiami stosowanymi przy wydawaniu dowodów osobistych (po wyborze dwie trafiają wraz z innymi danymi /z kartą zgłoszenia/ do właściwego sądu, a jedna fotografia pozostaje w dokumentacji gminy, która dokonała wyboru).

Wprawdzie przepisy ustawy i rozporządzenia nie określają terminu ważności zaświadczenia lekarskiego i informacji z Krajowego Rejestru Karnego, niemniej zalecane jest by były to dokumenty zawierające jak najbardziej aktualne informacje, co oznacza, że wystawione z datą nie wcześniejszą niż 6 miesięcy przed dniem zgłoszenia. Odpowiedzialność za zgodny z prawdą dokument, wydany w okresie od dnia jego wydania do dnia zgłoszenia, ponosi kandydat i podmiot zgłaszający. Za okres następujący po dacie wystawienia informacji o niekaralności, kandydat składa oświadczenie, iż nie toczy się przeciwko niemu postępowanie karne.

3. Liczba ławników do wyboru

Zmiany wprowadzone w kodeksie postępowania karnego i kodeksie postępowania cywilnego w roku 2007 wprowadzone na podstawie ustawy z dnia 15 marca 2007 r. o zmianie ustawy - Kodeks postępowania cywilnego, ustawy - Kodeks postępowania karnego oraz o zmianie niektórych innych ustaw (Dz.U. nr 112, poz.766) były ostatnimi zmianami w zakresie dotyczącym składów orzekających.

Obowiązujące od czterech lat ograniczenie udziału ławników w orzekaniu umożliwia po dokonaniu analizy liczby spraw, w których ławnicy biorą udział w orzekaniu, zgłoszenie optymalnej liczby ławników do wyboru przez rady gmin, tak aby z jednej strony zapewnić niezakłócone wyznaczanie rozpraw i prowadzenie postępowań sądowych, jak i urzeczywistnić wykonanie przepisu art. 170 § 1 zd. 1 usp, stanowiącym, iż ławnik może być wyznaczony do udziału w rozprawach do dwunastu dni w ciągu roku.

W związku z powyższym, zaleca się rozważne wskazanie liczby ławników do wyboru.

4. Sprawdzanie ławników i informacje o ławnikach zasiępane od Policji

Na skutek wejścia w życie z dniem 1 stycznia 2010 roku ustawy z dnia 2 grudnia 2009 r. o zmianie niektórych ustaw związanych z realizacją zadań przez Policję (Dz. U. Nr 223, poz. 1777) uchylono, mimo negatywnej opinii tut. Departamentu przedstawianej w toku uzgodnień międzyresortowych, przepis § 4 w art. 162 usp stanowiący, iż o kandydatach na ławników rady gmin zasięgają informacji od właściwych organów Policji.

Zgodnie z projektem usp, wskazanym na wstępie pisma, zamierza się przywrócić unormowanie dotyczące sprawdzania kandydatów na ławników, a co więcej jego uszczegółowienie. Projektowany przepis art. 162 § 7 przewiduje brzmienie „Rady gmin zasięgają od komendanta wojewódzkiego (Stołecznego) Policji informacji o kandydatach na ławników.”. Mimo istniejącego małego prawdopodobieństwa uchwalenia projektu ustawy jeszcze przed rozpoczęciem czynności związanych z wykonaniem usp w zakresie procedury wyborczej ławników, istnieje szansa by projekt został uchwalony a wyżej powołany przepis wszedł w życie jeszcze przed dokonaniem wyboru przez rady gmin (październik 2011r.) .

5. Listy wybranych ławników

Zgodnie z przepisem art. 164 § 1 usp, listę wybranych ławników wraz z ich danymi (czyli kartami zgłoszenia) rady gmin, które dokonały wyboru przekazują prezesom właściwych sądów do ostatniego dnia października.

Na sporządzonych listach powinni być wyodrębnieni ławnicy wybrani do orzekania w sprawach z zakresu prawa pracy wraz z zaznaczeniem, do którego sądu ich wybrano (okręgowego czy rejonowego).

6. Problemy i wątpliwości interpretacyjne

1) zaświadczenie lekarskie

Przepis § 5 ust. 1 pkt 4 rozporządzenia stanowi, iż zaświadczenie lekarskie ma stwierdzać brak przeciwwskazań do wykonywania funkcji ławnika. Należy zauważyć, że w sytuacji, w której kandydaci do objęcia urzędu sędziego obciążeni są obowiązkiem poświadczenia stanu zdrowia przez właściwego lekarza, ławnicy nie mogą być zwolnieni od takiego obowiązku. Równe prawa ławników z sędziami przy rozstrzyganiu spraw powodują, że wymagania stawiane ławnikom muszą być równie wysokie. Sędzia zawodowy, jak i ławnik wykonuje swoje zadania w tym samym miejscu, podlega tym samym zagrożeniom, czy presjom. Celem wprowadzenia przedmiotowego rozwiązania było zagwarantowanie, aby funkcję ławnika pełniły osoby zapewniające swym stanem zdrowia odbycie się rozprawy, a także aktywne w niej uczestnictwo. Jednakże obowiązujące przepisy ustawy – Prawo o ustroju sądów powszechnych nie wprowadzają w odniesieniu do ławników analogicznego, jak w przypadku kandydatów do objęcia urzędu sędziego szczegółowych wymogów, co do badania kandydatów i specjalności lekarza wystawiającego zaświadczenie. Dla ważności zaświadczenia lekarskiego kandydata nie ma znaczenia czy zostało wydane przez lekarza medycyny pracy czy lekarza pierwszego kontaktu. Zaznaczyć należy, że uzyskanie zaświadczenia nie wymaga skierowania prezesa sądu, a koszty za badanie oraz wystawienie zaświadczenia obciążają kandydata na ławnika.

2) koszty poniesione przez kandydatów związane ze zgłoszeniem kandydatury

Kandydaci na ławnika ponoszą wszystkie koszty niezbędne do sporządzenia zgodnego z przepisami prawa zgłoszenia. Dotyczy to w szczególności kosztów badania i zaświadczenia lekarskiego, kosztu wydania informacji o niekaralności z Krajowego Rejestru Karnego oraz sporządzenia fotografii.

Bezpłatnym jest formularz zgłoszenia – karta zgłoszenia kandydata na ławnika, która zgodnie z przepisem § 4 rozporządzenia jest udostępniana nieodpłatnie w budynkach organów gmin. Gminy przygotowują i przeprowadzają wybory ławników jako zadanie zlecone z zakresu administracji rządowej (art. 160 § 2 usp). Ponadto wzór karty jest dostępny na stronie internetowej Ministerstwa Sprawiedliwości - www.ms.gov.pl.

3) kryteria dla kandydatów

Przepis art. 159 § 1 pkt 9 usp, stanowi, że ławnikiem nie może być radny gminy, której rada dokonywała wyboru. Przeciwdziała to sprawowaniu funkcji ławnika przez osobę będącą radnym tej gminy. Ustalenie takiego brzmienia przepisu ma eliminować możliwość wystąpienia kolizji interesów oraz dążyć do przejrzystości życia publicznego. Zatem, ławnik będący radnym innej gminy, niż ta, która

wybrała go na ławnika może pełnić funkcję ławnika, bowiem nie zachodzi przesłanka negatywna, o której mowa w ww. przepisie.

7. Współpraca z radami gmin

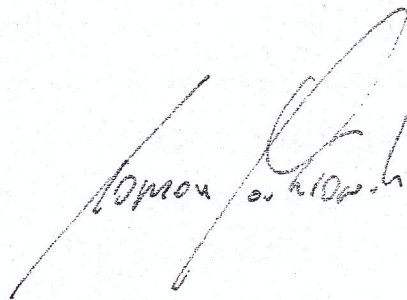
Na zakończenie zwracam się do Państwa Prezesów z prośbą o poczynienie starań, by przedstawiciele wymiaru sprawiedliwości weszli w skład „zespołu” opiniującego zgłoszonych kandydatów do pełnienia tej funkcji (art. 163 § 1 usp). Udział sędziów bądź pracowników sądów w zespołach może być pomocny z uwagi na aspekt sprawdzenia ławników i weryfikacji ich nienagannej postawy etycznej (w kontekście informacji ujętych w powyższym punkcie 4. pisma „Sprawdzanie ławników i informacje o ławnikach zasiępane od Policji”) oraz przydatności kandydatów pod kątem spełnienia pozostałych warunków, w tym doświadczenia życiowego, zawodowego i społecznego.

8. Sprawozdanie z wyborów

W celu uzyskania informacji o wynikach przeprowadzonych wyborów, zwracam się z prośbą o przekazanie po przeprowadzeniu wyborów sprawozdania, wykazującego dane dotyczące wybranych ławników do poszczególnych sądów w okręgu, wg wzoru określonego w załączniku do pisma.

Dane do wypełnienia w tabeli powinny być zgodne z uzyskanymi od kandydatów na ławników danymi z kart zgłoszenia.

Proszę o przekazanie sprawozdania w terminie do dnia 30 listopada 2011 roku.



Tom Kłopot